

**CÁMARA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO N°1 DE
PARANÁ
PODER JUDICIAL DE ENTRE RÍOS
BOLETÍN DE JURISPRUDENCIA SEGUNDA ÉPOCA
N° 12. FEBRERO MARZO 2026.**

El Boletín de Jurisprudencia sistematiza la temática de interés que trató el Tribunal el bimestre anterior a su edición. El presente número corresponde al bimestre Febrero/Marzo 2026 y por excepción comprende un período más amplio de tiempo.

Las fichas completas aquí sistematizadas por temas están disponibles para su consulta en la base de datos de jurisprudencia del Poder Judicial de Entre Ríos, de acceso público y gratuito, en [https://jur.jusentrerios.gov.ar/jur/?ai=jur ||newpublica](https://jur.jusentrerios.gov.ar/jur/?ai=jur||newpublica)

Edición al cuidado de las asistentes del Tribunal Dras. Magalí Olalla, Natalia Werner y Geraldine Monjes.

1. EMPLEO PUBLICO.

1.1. CARRERA DE ENFERMERÍA

Relación de empleo público. Norma aplicable. Carrera de enfermería. Establecimientos estatales. Categorías de revista de personal no permanente. Reglamento N°3.814/94 (B.O.30/09/94). Personal Transitorio. Personal suplente. Facultades discrecionales de la Administración. Finalización de suplencia. Causa. Denuncia. Ausencia de investigación. Delitos de violencia sexual. Acreditación. Amplitud probatoria. Debida diligencia. Prueba testimonial y documental. Competencias disciplinarias. Acreditación de las conductas causantes de la baja o sanción. Actividad probatoria.

Trato discriminatorio. Revista suplente. Concurso. Fin de la relación de empleo público. Sumario administrativo. Baja sin procedimiento. Ley de empleo público.

Autos: "TREJO ARIEL LUIS EDUARDO C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO", Expte. N°1971", sentencia del 03/12/2025.

Magistrados Votantes: BARIDON (su voto)- QUIROGA (adhesión)- ACEVEDO (disidencia)

2. PROCESOS COLECTIVOS

2.1. FORMALIDADES PROCESALES

Procesos colectivos. Requisitos formales. Inactividad procesal. Desestimación de la acción. Acuerdo General N°33/16 del STJER, arts. 2 y 5 del Anexo II.

Autos: "LUNA LAZARO DANIEL C/ MUNICIPALIDAD DE FEDERAL Y OTRO S/ PROCESO COLECTIVO (-ACCION DE CLASE-)", Expte. N°2370, resolución del 27/08/2025.

Magistrados Votantes: ACEVEDO - BARIDON.

3. CUESTIONES PROCESALES VINCULADAS AL FUERO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

3.1. COMPETENCIA

Limitaciones al dominio. Servidumbre de Electroducto. Competencia. Ley N°5926. Fuero Civil y Comercial. Limitaciones al dominio privado. Actividad lícita del Estado. Derecho Público. Competencia Contencioso Administrativa. Artículo 1970 Código Civil y Comercial de la Nación.

Autos: "GONZALEZ FERNANDO DAVID Y OTRO C/ EMPRESA DE ENERGIA DE ENTRE RIOS SOCIEDAD ANÓNIMA (ENERSA) S/ ORDINARIO DAÑOS Y PERJUICIOS, Expte. N° 2822

Magistrados Votantes: QUIROGA- ACEVEDO- BARIDON.

Competencia. Certificados de obra pública. Reclamo administrativo previo. Irretroactividad de la ley. Aplicación temporal de la ley. Leyes procesales.

Autos: VERCO SA C/ ESTADO PROVINCIAL S/ EJECUCION DE ACTO ADMINISTRATIVO
- Expte. N° 2531, resolución de admisibilidad del 27/02/2026

Magistrado Votante: BARIDON.

Reiterado en Autos: "INSU SERV SRL C/ ESTADO PROVINCIAL S/ EJECUCION DE ACTO ADMINISTRATIVO", Expte. N° 2502, sentencia del 04/03/2026

Magistrados Votantes: ACEVEDO – BARIDON (voto conjunto)

Competencia. Competencia en razón del grado. Organismo de Alzada. Apelación. Competencia en razón de la materia. Objeto de la controversia. Materia Contencioso Administrativa. Confluencia en un mismo organismo. Ejecución de certificados de obra. Ley provincial 11.151 (B.O. 19/09/24). Competencia Contencioso Administrativa. Procedimiento para la tramitación de la causa. Leyes procesales. Aplicación inmediata. Excepción. Principios procesales de adquisición procesal y de radicación

Autos: "SACDE SOC ARGENTINA DE CONSTRUCCIÓN Y DESARROLLO ESTRATÉGICO SA LEMIRO PABLO PIETROBONI SA LUIS LOSI SA U. T. C/ DIRECCION PROVINCIAL DE VIALIDAD S/ MONITORIO EJECUTIVO", Expte. N° 2681, sentencia del 10/11/2025

Magistrados Votantes: BARIDON - QUIROGA (conjunto).

Competencia material. Servidumbre de Electroducto. Indemnización. Decreto-Ley N°5926/77. Ley de Responsabilidad del Estado N°10.636. Normas aplicables. Competencia territorial. Art. 15 Ley 5926. Ubicación del inmueble. Competencia en razón del grado. Recursos de apelación. Art. 13 de la Ley de Responsabilidad del Estado. Cámaras en lo Contencioso Administrativo.

Autos: "BEL ZULMA ROXANA C/ EMPRESA DE ENERGIA DE ENTRE RIOS SOCIEDAD ANÓNIMA (ENERSA) S/ ORDINARIO DAÑOS Y PERJUICIOS", Expte. N° 2778, resolución del 05/02/2026.

Magistrados Votantes: ACEVEDO - QUIROGA (conjunto)

Reit. en autos : "URANGA TOMAS LEONARDO Y OTROS C/ ENERGIA DE ENTRE RIOS SOCIEDAD ANONIMA -ENERSA S/ ORDINARIO (CONSTITUCIÓN DE SERVIDUMBRE)", Expte. N° 2793, resolución del 06/02/2026.

Magistrados Votantes: ACEVEDO - BARIDON (conjunto)

3.2. AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA

Agotamiento de la instancia administrativa. Regulación procedimental según el régimen municipal y/o provincial. Acto administrativo que emana originariamente del Poder Ejecutivo. Recurso de revocatoria. Cómputo de plazo. Principio de especificidad procesal.

Autos:"CEMYC S.R.L. C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO", Expte. N°2500, resolución del 17/12/2025.

Magistrados votantes: QUIROGA - BARIDÓN

Reit. en autos: "PETERSON ORLANDO JOSE MARIA C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (-5-)", Expte. N°2457, resolución del 17/12/2025.

Magistrados votantes: ACEVEDO -BARIDÓN.

Reit. en autos: "PETERSON ORLANDO JOSE MARIA C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (2)", Expte. N°2454, resolución del 17/12/2025.

Magistrados votantes: ACEVEDO -QUIROGA

4. RÉGIMEN DE JUBILACIONES Y PENSIONES.

4.1. PENSIÓN DERIVADA DEL FALLECIMIENTO DE PERSONA CONVIVIENTE.

Beneficio de Pensión por fallecimiento. Uniones Convivenciales. Registración. Prueba. Concepto de familia. Protección de las uniones no matrimoniales. Capitalización de intereses. Anatocismo. Deudas previsionales. Pretensiones no deducidas en sede administrativa. Planteo previo. Intereses legales. Rigorismo formal.

Autos: "BRIZUELA STELLA MARIS C/ CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DE LA PROVINCIA DE ENTRE RIOS Y OTRO S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - ORDINARIO", Expte. N° 2090, sentencia del 05/03/2026.

Magistrados Votantes: ACEVEDO - BARIDON (voto conjunto).

5. RÉGIMEN TRIBUTARIO E IMPOSITIVO

5.1. IMPUESTO A LOS INGRESOS BRUTOS.

Impuesto sobre los Ingresos Brutos. Código Fiscal. Art. 51. Ley de Coparticipación Federal, art. 9 inc. b). Ley 23.548. Actividad con fines de lucro. Materia Tributaria. Principio de Realidad Económica. Exenciones Fiscales. Privilegios. Interpretación restrictiva. Derecho de propiedad, art. 17 C.N. Igualdad tributaria. Constitucionalidad del tributo. Expresión "fin de lucro", artículo 9 inciso b) del apartado 1 de la LCFI. Interpretaciones. Sujetos comprendidos. Ingresos Brutos. Código Fiscal Provincial. Actividades lucrativas.

Autos: "ASOCIACION MUTUAL SANCOR SALUD C/ ESTADO PROVINCIAL Y OTRO S/ ACCION DE INCONSTITUCIONALIDAD" Expte. N° 2331, sentencia del 30/09/2025.
Magistrados Votantes: ACEVEDO – QUIROGA (adhesión) - BARIDON (disidencia)

Código Fiscal de Entre Ríos. Impuesto a los Ingresos Brutos. Clasificación de los contribuyentes. Domicilio. Alícuota. Potestad fiscal. Poderes no delegados por las Provincias a la Nación. Autonomía provincial. Limitaciones. Clasificación y categorización de contribuyentes. Principio de igualdad. Criterio clasificador. Razonabilidad. Ubicación territorial de los establecimientos. Diferenciación en las alícuotas. Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Pauta irrazonable. Libertad de elección del domicilio Legislación Fiscal. Cláusula comercial art. 75 inc. 12 CN. Alcance e interpretación. Artículo 76 bis Código Fiscal. Norma de carácter procedimental. Vigencia de la norma. Prohibición de aplicación retroactiva de la norma. Debido proceso. No traslado del IIB a terceros. Exigencia para repetir del tributo. Leyes procesales. aplicación. Excepción. Derecho de defensa del contribuyente.

Autos: "BUNGE ARGENTINA S.A. C/ ESTADO PROVINCIAL Y OTRA S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - ORDINARIO", Expte. N° 2015, sentencia del 17/03/2026
Magistrados Votantes: BARIDON - QUIROGA (conjunto).

5.2. EXENCIONES IMPOSITIVAS.

Caja de Previsión Social para Profesionales de la Ingeniería. Naturaleza Jurídica. Régimen. Función. Fines. Normativa que exime a La Caja del pago de impuestos. Norma general. Norma especial. Derogación. Declaración de

exención impositiva. Competencia legislativa. Anulación genérica de actos. Aplicación art. 4 Ley 1030/62.

Autos: "CAJA DE PREVISION SOCIAL PARA PROFESIONALES DE LA INGENIERIA DE ENTRE RIOS C/ ADMINISTRADORA TRIBUTARIA DE ENTRE RIOS (ATER) S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO", Expte. N° 1323, del 05/12/2023.

Magistrados votantes: ACEVEDO - SIMON (CONJUNTO)

6. VIOLENCIA DE GÉNERO INSTITUCIONAL.

Violencia de Género. Procesos y trámites establecidos en legislación vigente. Ministerio Público de la Defensa. Deberes. Atribuciones. Ley 10.407. Protección integral. Medidas conducentes. Situación de vulnerabilidad. Reglas de Brasilia sobre el Acceso a la Justicia de las Personas en Condición de Vulnerabilidad. Condición de vulnerabilidad. Garantías de acceso a la Justicia. Defensa y Ministerio Público. Propuesta de medidas de acción concreta. Código Procesal de Familia. Asistencia gratuita. Actores involucrados en el sistema.

Autos: "F.M.C./ B.D.M.V. Y OTRO S/ VIOLENCIA DE GÉNERO", Expte. 2997, sentencia del 09/03/2026;

Magistrados Votantes: ACEVEDO - QUIROGA (conjunto).