

**CÁMARA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO N°1 DE
PARANÁ
PODER JUDICIAL DE ENTRE RÍOS**

BOLETÍN DE JURISPRUDENCIA SEGUNDA ÉPOCA

N° 11 AÑO 2026 BIMESTRAL

El Boletín de Jurisprudencia sistematiza la temática de interés que trató el Tribunal el bimestre anterior a su edición. El presente número por excepción comprende un período más amplio de tiempo.

Las fichas completas aquí sistematizadas por temas están disponibles para su consulta en la base de datos de jurisprudencia del Poder Judicial de Entre Ríos, de acceso público y gratuito, en <https://jur.jusentrerios.gov.ar/jur/?ai=jur||newpublica>

Edición al cuidado de las asistentes del Tribunal Dras. Magalí Olalla y Natalia Wegner.

1. COLEGIOS PROFESIONALES

Admisibilidad de la acción. Art. 10 CPA. Interpretaciones. Identidad de objeto. Condiciones de apertura del fuero especializado.

Sistema de enjuiciamiento disciplinar de los escribanos. Constitucionalidad. Órganos involucrados. Concentración funcional. Debido Proceso. Imparcialidad. Transcurso del tiempo. Prescripción y Plazo razonable. Ausencia de regulación normativa de la prescripción en el Reglamento de Superintendencia Notarial.

Plazo Razonable. Inactividad Tribunal de Superintendencia del Notariado. Complejidad de la tramitación. Afectación generada en la situación jurídica de la personal involucrada en el proceso. Conducta del inculpado.

Autos: "QUESADA PATRICIA LILIANA C/ ESTADO PROVINCIAL por actos del TRIBUNAL DE SUPERINTENDENCIA DEL NOTARIADO DE ENTRE RIOS S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-SUMARIO", Expte. N° 1589, del 08/10/2024

Magistrados votantes: BARIDON – ACEVEDO (CONJUNTO)

Colegio de la abogacía de Entre Ríos. Clasificación de la matrícula. Denegada. Otorgada. Vigente. No vigente. Ley de Creación Colegial.

Antigüedad en la matrícula. Concepto. Significado. Finalidad de la norma. Interpretación. Sistema Previsional Forense.

Tareas de crianza y cuidado. Trato diferenciado. Ausencia de acreditación. Efectos desfavorables para la actora.

Desigualdad de Género. Normativa convencional y legal. Principios rectores. Ilegitimidad de resolución. Obligación de decidir con perspectiva de género.

Autos: *"MAXIT ANA MARIA C/ CAJA DE FORENSE DE ENTRE RIOS S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO"*, Expte. N°2081, resolución del 19/11/2025.

Magistrados Votantes: BARIDON - QUIROGA (conjunto)

2. POLICÍA DE ENTRE RÍOS

Diferencia de Trato. Razonabilidad. Categoría sospechosa. Supuestos de discriminación normativa. Discriminación de hecho. Acreditación de la discriminación. Prueba idónea. Presunciones no establecidas por la ley. Validez.

Procedimiento de selección para los ascensos en las jerarquías superiores de la policía de Entre ríos. Etapas. Evaluación. Órganos evaluadores.

Junta de Calificaciones. Nota Junta. Transparencia. Carácter secreto de las reuniones.

Autos: *"EVEQUOZ GERARDO GABRIEL C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO"*, Expte. N° 1102, del 26/09/2024

Magistrados votantes: BARIDON - GONZALEZ ELIAS (CONJUNTO)

Principio de obediencia debida. Límites a su cumplimiento. Régimen Policial.

Obediencia debida. Derecho a la intimidad. Protección de datos e imágenes personales. Confidencialidad. Razonabilidad del medio empleados. Prohibición.

Autos: *"MIÑO MILTON JAVIER C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-SUMARIO"*, Expte. N° 1813. Sentencia del 26/06/2025.

Magistrados Votantes: BARIDON - GONZALEZ ELIAS (ADHESIÓN)

3. PROCESO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.

3.1. MEDIDAS CAUTELARES

Incidente de suspensión de la ejecución de decisión administrativa. Afectación a derechos humanos. Verosimilitud del derecho. Adelantamiento del fondo de cuestión principal.

Autos: *"AYUNES NOELIA LUCIA C/ ESTADO PROVINCIAL por actos del PODER EJECUTIVO S/ INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN DE DECISIÓN ADMINISTRATIVA"*, Expte. N° 2373, del 17/02/2025.

Magistrados votantes: ACEVEDO - BARIDON (VOTO CONJUNTO).

3.2. TRÁMITE ADMINISTRATIVO. HONORARIOS

Regulación de honorarios por trabajos en sede administrativa. Costas. Imposición. Patrocinio letrado. Pacto San José de Costa Rica. Garantías Mínimas.

Sentencia firme. Imposición de costas a la demandada. Se difieren regulación de honorarios. Actuación judicial y administrativa. Rechazo de aclaratoria.

Autos: *"GOMEZ NORMA BEATRIZ C/ CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DE ENTRE RÍOS Y ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO -ORDINARIO-"*, Expte. N°1851, resolución del 04/06/2025.

Magistrados votantes: ACEVEDO - BARIDON (ADHESIÓN).

3.3. EJECUCIÓN DE HONORARIOS CONTRA EL ESTADO PROVINCIAL

Inembargabilidad de las cuentas del Estado. Plazo para iniciar ejecución. Constitución de Entre Ríos. Precedentes CSJN.

Defensa "de espera constitucional". Interpretación. Precedentes de la CSJN. Principio de primacía normativa. Competencias asignadas al Congreso de la Nación. Inembargabilidad cuentas oficiales. Supuesto.

Patrimonio como prenda común de los acreedores. Excepción. Afectación de los fines públicos.

Autos: "VERDES ESTEBENET MARIA LORENA C/ GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE ENTRE RIOS S/ ORDINARIO DAÑOS Y PERJUICIOS", Expte. N° 21089, del 30/09/2025.

Magistrados votantes: BARIDON - QUIROGA (VOTO CONJUNTO).

3.4. AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA EN EL AMBITO PROVINCIAL

Inadmisibilidad. Recurso de revocatoria. Excesivo rigor formal. Tutela judicial efectiva. Adulto mayor. Sujeto vulnerable. Acceso a la justicia. Agotamiento de la vía administrativa. Mediación prejudicial previa. Asimilación.

Autos: "BRASSEUR MYRIAM ELISABETH ADELA C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO", Expte. N° 2440, resolución del 25/11/2025.

Magistrados Votantes: ACEVEDO - QUIROGA (VOTO CONJUNTO)

Defensa de falta de acción o legitimación activa. Agotamiento de la vía administrativa. Municipalidades. Constitución Provincial. Ley de Municipios. Decisión expresa o tácita del Presidente Municipal. Art. 4 CPA. Acto administrativo firme y causatorio de estado.

Autos: "ESPINOSA MARCELA FABIOLA C/ MUNICIPALIDAD DE PARANÁ S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO", Expte. N°2038, sentencia del 02/12/2025.

Magistrados Votantes: QUIROGA - BARIDON (VOTO CONJUNTO).

4. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

4.1. CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

Reclamo administrativo. Recurso de Queja. Amparo por Mora. Prescripción. Interrupción. Actos con efecto interruptivo. Interrupción antes del vencimiento del plazo. Doctrina fallo N° 4237/2023 "Luis Losi (5) c/ DPV y Estado Provincial s/CA s/Recurso de Inaplicabilidad de Ley.

Excepción de prescripción. Prescripción cumplida. Eficacia actos posteriores. Renuncia

Prescripción. Pandemia COVID/19. Suspensión de plazos. Reanudación. Período.

Autos: *"CEMYC S.R.L. C/ ESTADO PROVINCIAL S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO"*, Expte. N°1909, del 27/02/2025.

Magistrados votantes: ACEVEDO - BARIDON (VOTO CONJUNTO).

Agotamiento de la instancia administrativa. Excepción de falta de legitimación para obrar de la actora. Denegación tácita. Código Procesal Administrativo. Art. 5. Ley de Trámite Administrativo.

Apelación Jerárquica. Entes descentralizados. Regulación del trámite administrativo. Actuaciones en estado de ser resueltas. Silencio administrativo.

Autos: *"JOSE ELEUTERIO PITON S.A. C/ DIRECCIÓN PROVINCIAL DE VIALIDAD DE ENTRE RÍOS S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - ORDINARIO (-4-)"*, Expte. N°2327, resolución del 25/08/2025

Magistrados votantes: BARIDON - ACEVEDO (ADHESIÓN).

Contrato de Obra Pública. Redeterminación de precios. Principio de continuidad de la contratación. Precio del contrato. Modificación presupuestaria.

Redeterminación de precios. Naturaleza jurídica. Novación. Modificación del objeto obligacional.

Intereses compensatorios. Plazo de cómputo. Nacimiento de la nueva obligación.

Procedimiento para reajustes definitivos. Plazos previstos. Pago de certificados originado en el procedimiento redeterminativo. Ordenanza de Obras Públicas Paraná. Pliego Complementario de Condiciones. Aprobación de la redeterminación.

Autos: *"OIC S.A. C/ MUNICIPALIDAD DE PARANA S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO"*, Expte. N° 2249, sentencia del 30/10/2025

Magistrados votantes: BARIDON - ACEVEDO (ADHESIÓN).

5. UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE ENTRE RÍOS (UADER)

Integración del Tribunal Disciplinario. Notificación. Garantía de imparcialidad del juez a cargo del proceso. Pacto San José de Costa Rica.

Procedimiento disciplinario. Derecho de defensa. Hecho no reprochado al inicio del sumario. Nulidad de la decisión. Garantía del debido proceso. Nulidad. Conocimiento de los elementos en su contra.

Tipicidad disciplinaria. Tipicidad penal. Diferencias. Exigencias a la Administración. Precisión del comportamiento sancionado.

Restablecimiento del derecho vulnerado. Estabilidad en el empleo docente. Estatuto UADER. Renovación de períodos por concurso.

Autos: "AMATA MARIELA SILVIA C/ UNIVERSIDAD AUTONOMA DE ENTRE RIOS S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO. Expte. N° 861 del 28/05/2025.

Magistrados votantes: BARIDON - ACEVEDO (ADHESIÓN)

6. JUBILACIONES Y PENSIONES

6.1. MÉRITO ARTÍSTICO

Pensión al mérito artístico. Naturaleza jurídica. Fomento estatal. Financiamiento. Liquidación. Caja de Jubilaciones y Pensiones de Entre Ríos.

Control de legitimidad. Entes Autárquicos. Efectos. Revocación acto administrativo por razones de oportunidad o ilegitimidad. Efectos declarativos.

Autos: "MAZZARELLA HUGO RODOLFO C/ ESTADO PROVINCIAL Y OTRO S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-SUMARIO", Expte. N°2128, del 05/06/2025

Magistrados votantes: BARIDON - ACEVEDO (VOTO CONJUNTO).

Régimen jubilatorio provincial. Prestaciones previsionales. Naturaleza. Comienzo.

Pensión al Mérito Artístico. Naturaleza jurídica. Fomento estatal. Financiación. Función de la Caja de Jubilaciones y Pensiones. Principios interpretativos. Principios generales. Caja de Jubilaciones y Pensiones de Entre Ríos. Control de los requisitos para otorgar la prestación. Eficiencia. Unidad de medida.

Autos: "*DANERI MARTA ALEJANDRA C/ CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DE LA PROVINCIA DE ENTRE RIOS Y OTRO S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-ORDINARIO*", Expte. N°1948, sentencia del 15/10/2025.

Magistrados Votantes: BARIDON - ACEVEDO (VOTO CONJUNTO).

7. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO

7.1. FALTA DE SERVICIO

Sistema de gestión de residuos sólidos urbanos. Ordenanza N°9.233. Predio de descarga. Servicio Público. Ejecución. Deber de seguridad. Principio de buena fe. Ausencia de medidas de seguridad. Omisión. Responsabilidad estatal. Deberes de actuación.

Aseguradora. Convocatoria a juicio. Comparecencia. Opciones procesales. Defensa condicional. Identificación de otro vehículo incluido en la cobertura de la póliza

Deficiente prestación de un servicio público. Riesgo no cubierto. Defensa de la aseguradora. Servicio de recolección de residuos.

Responsabilidad Estatal. Hecho de la víctima. Incidencia en la causación del daño. Circunstancias irrelevantes: edad, condiciones económicas.

Autos: *"CABRERA NOEMÍ ALEJANDRA Y OTROS C/ MUNICIPALIDAD DE PARANA Y OTROS S/ ORDINARIO ACCIDENTES DE TRANSITO (CONJ. BENEFICIO)"*, Expte. N° 2337, sentencia del 14/08/2025.

Magistrados Votantes: BARIDON - ACEVEDO (VOTO CONJUNTO).

8. PROCESOS COLECTIVOS

8.1. RECAUDOS COMUNES

Pretensiones colectivas. Acción de inconstitucionalidad. Constitución de Entre Ríos. Ley de procedimientos constitucionales. Amparo

Acciones colectivas. Recaudos comunes a toda acción. Recaudos propios o estructurales. Verificación durante todo el proceso. Decisiones provisorias y preliminares.

Derechos de Usuarios y Consumidores. Constitución Nacional. Constitución Provincial. Acciones colectivas. Legitimación colectiva.

Anulación de fotomultas por parte de la Administración. Efectos. Inexistencia de caso judicial.

Autos: *"VERA RODOLFO ESTEBAN C/ MUNICIPALIDAD DE PARANA Y OTRA S/ ORDINARIO"*. Expte. N° 2268, resolución del 01/10/2025.

Magistrados votantes: BARIDON - QUIROGA (ADHESIÓN).

8.2. RECURSO DE INAPLICABILIDAD DE LEY

Recurso de Inaplicabilidad de Ley. Requisitos. Sentencia definitiva o resolución equiparable a definitiva. Desestimación de acción colectiva por falta de acreditación de la representación invocada. Acción individual.

Autos: *"VENTO JOSE LEONARDO C/ ENERGIA DE ENTRE RIOS S.A. Y OTROS S/ ACCION DE INCONSTITUCIONALIDAD"*, Expte. N° 2486, resolución del 13/11/2025.

Magistrados Votantes: QUIROGA - BARIDON (VOTO CONJUNTO).

9. SERVICIOS PÚBLICOS

Recursos Naturales provinciales. Dominio originario. Potestad provincial. Concesión del servicio público de distribución y comercialización de energía eléctrica. Contratos de concesión. Contribución única. Tributos.

Competencia Ordinaria. Competencia Federal. Derecho Común. Derecho de los Consumidores y Usuarios. Jurisdicción judicial provincial. Leyes federales.

Protección de consumidores y usuarios. Protección constitucional. Concurrencia de todos los niveles de la organización federal. Potestades concurrentes.

Ley de Defensa del consumidor y usuario. Organismos de aplicación. Infracciones. Control y Vigilancia. Competencia. Criterio de territorialidad.

Autos: *"ESTADO PROVINCIAL C/ SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO DE LA NACIÓN ARGENTINA S/ INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN DE DECISIÓN ADMINISTRATIVA"*, Expte. N°2401, resolución del 12/11/2025.

Magistrados Votantes: BARIDON - ACEVEDO (ADHESIÓN).

Procedencia formal de medidas autosatisfactivas. Condiciones. Urgencia. Excepcionalidad.

Asociaciones sindicales. Derecho a medidas de acción directa. Huelga. Limite. Servicio Publico esencial.

Transporte público de pasajeros. Ley N° 10.774. Uso de la fuerza pública.

Autos: "MUNICIPALIDAD DE PARANÁ C/ UNION TRANVIARIOS AUTOMOTOR (UTA) Y OTROS S/ MEDIDA CAUTELAR AUTÓNOMA" Expte. N° 2877, del 6/12/2025.

Magistrados Votantes: QUIROGA - BARIDON (VOTO CONJUNTO).